



Факультет мировой экономики
и мировой политики
ЦКЕМИ

Аналитический меморандум

Гуманитарный семинар
«Гуманитарный аспект феномена
приграничья России и Казахстана»

НИУ ВШЭ, Москва

7 декабря 2023

В рамках серии научных семинаров «Международная социально-гуманитарная политика в контексте мировых трансформаций» 7 декабря 2023 г. состоялся гуманитарный семинар «Гуманитарный аспект феномена приграничья России и Казахстана» на базе Центра комплексных европейских и международных исследований НИУ ВШЭ.

Модератором выступила Рекеда Дарья Юрьевна, ведущий аналитик Центра комплексных европейских и международных исследований НИУ ВШЭ.

Участники дискуссии обсудили современное состояние сотрудничества между Россией и Казахстаном; различные аспекты функционирования границы между двумя государствами, а также актуальный социально-демографический портрет населения приграничных областей Казахстана с опорой на последние социологические исследования.

*Главным докладчиком выступила **Мармонтова Таусия Викторовна**, профессор Высшей школы социальных и гуманитарных наук Международного университета Астана.*

I. История формирования и актуальное состояние российско-казахстанской границы

Процесс формирования границы проходил достаточно долго и начался в XVI веке в результате первых контактов русских купцов и дипломатов с представителями Казахского ханства, спецификой которого как кочевого государства являлось *фактическое отсутствие границ*. *Формализация границ* произошла только в XVIII — первой половине XIX вв. со строительством засечных линий и иных оборонительных сооружений. В дальнейшем логика её формирования повторяла стратегию императорской администрации по укреплению своего влияния на национальных окраинах. Таисия Мармونتова склонна рассматривать это как закономерный этап в строительстве империи и провела параллели с аналогичным процессом на Дальнем Востоке.

Новейший период в формировании российско-казахстанской границы принято отсчитывать с 1917 г., когда начался *процесс обретения суверенитета национальными советскими республиками*. Нынешние границы в Центральной Азии были сформированы в советский период, с опорой на административные меры. Вместе с тем Таисия Мармونتова подчеркнула, что *в целом процесс установления границ был достаточно эффективным*, о чем свидетельствует малое количество территориальных конфликтов в регионе.

В настоящее время взаимные территориальные *претензии у России и Казахстана на государственном уровне отсутствуют*, что закрепляется тремя межгосударственными договорами:

- Договор о разделе морского дна в Каспийском море (1998 г.);
- Договор о российско-казахстанском сухопутном разграничении (2005 г.);
- Конвенция о правовом статусе Каспийского моря (2018 г.).

На данный момент 12 регионов России граничат с Казахстаном, со стороны республики — восемь областей. Самая протяженная линия соприкосновения — с Оренбургом, однако больше всего этнических казахов

проживает в Астрахани. Доказано, что сотрудничество наиболее интенсивно проявляется на расстоянии 100 километров от границы, поэтому *фактор границы является фундаментальной предпосылкой для сотрудничества двух стран.*

II. Методология исследования границы

Методология исследования российско-казахстанской границы опирается помимо классических подходов (исторических, географических) также и на реалистическую парадигму, что обуславливает повышенную актуальность факторов экономического и военно-политического потенциала в формировании границы. Подобная теоретическая рамка дополнялась постпозитивистскими подходами, в рамках которых государство рассматривается как данность и константа. Однако, опираясь исключительно на эти подходы, существует риск попасть в «*информационный пузырь*» и упустить важные региональные процессы, поэтому необходимо изучать в том числе факторы национального и регионального самосознания (например, *процесс малой интеграции* на уровне регионов).

III. Этноязыковая ситуация в приграничных районах Казахстана

На российскую часть приграничья приходится 80 % *совокупного населения* приграничья (24,4 млн человек из 30 млн). Отечественные приграничные города играют роль точек притяжения для жителей по обе стороны границы, на них приходится 70 % экономического потенциала зоны приграничья. Общая численность населения приграничных с Россией областей Казахстана демонстрирует уверенный тренд к росту населения, что сопровождается стремительным *процессом урбанизации*. В этой связи растет нагрузка на инфраструктуру малых городов, что является вызовом для местных администраций, с которыми, однако, власти достаточно эффективно справляются.

Численность этнических русских на территории приграничных районов Казахстана *неуклонно снижается*, и этот тренд прежде всего является

следствием демографических тенденций — в среднем в русских семьях рождается один ребенок, в то время как в казахских — три. В настоящее время русское население составляет большинство только в Костанайской и Северо-Казахстанской областях, однако и в них замечено смещение демографической структуры в пользу казахов. Процесс убыли русских с территории республики будет *продолжать снижаться* в количественном отношении вследствие исчерпания изначального миграционного потенциала.

Языковая ситуация в приграничных районах Казахстана в значительной мере повторяет этническую: две трети населения приграничных территорий считают родным казахский язык, и одна треть — русский. *94 % респондентов оценили межэтническую ситуацию как благополучную или скорее спокойную*, и 89 % не наблюдали нарушения прав человека по этническому признаку, треть опрошенных находится в смешанных браках (30,1 %).

IV. Миграционное поведение в приграничных районах Казахстана

40 % населения приграничных территорий готовы к переезду или планирует его, причем только 17 % из них рассматривают в качестве места переезда Россию. К числу наиболее популярных причин для переезда в Россию относятся воссоединение семьи, поиск работы, а также отсутствие перспектив в Казахстане. Причем определенное число респондентов, ответив иное, указали в качестве возможной причины для переезда военизированный конфликт между РФ и РК, что не было указано в изначальном опроснике. В семье каждого десятого респондента из приграничья с казахстанской стороны ребенок проходил обучение в российском вузе, такой же показатель характерен и для абитуриентов.

Почти половина всех опрошенных имеет родственников в России, друзей или знакомых, что можно рассматривать в качестве базы для взаимодействия приграничных регионов Казахстана и России. Пятая часть опрошенных казахстанцев общается с данной категорией граждан РФ часто, остальные довольно часто или нечасто. Более 60 % опрошенных также

ответили, что россияне приезжают в их регионы. *Подавляющее большинство россиян приезжает в Казахстан к родственникам*, в основном на разнообразные семейные мероприятия (свадьба, похороны). Также в качестве причины для посещения Казахстана со стороны россиян четверть респондентов указала отдых.

V. Образ России в казахстанском приграничье

91 % опрошенных жителей приграничья считает отношения двух стран в разной степени дружественными. Проблем при пересечении границы подавляющая часть респондентов не отметила. В качестве наиболее перспективных сфер сотрудничества наиболее часто выделяются медицина, сельское хозяйство, IT-технологии, институциональное улучшение и обмен опытом развития, образовательные и академические обмены, туризм и другие.

Медицина с большой вероятностью вышла на первое место *под влиянием пандемии COVID-19*. Во время пандемии стала очевидна необходимость более тесного взаимодействия в производстве и поставках медицинского оборудования и лекарственных препаратов, а также в более активном использовании телемедицины. Многие российские приграничные медицинские центры оказывали Казахстану онлайн-консультации по протоколу лечения вируса COVID-19 и его последствиям; российские регионы поставили гуманитарные грузы. Однако в отдельных случаях – например, во время острого дефицита жаропонижающих и антибиотиков в РК в период пандемии – наладить быстрые поставки лекарств в республику оказалось затруднительным.

Ответы респондентов на вопросы в сфере исторической политики продемонстрировали низкий уровень знаний по казахстанской и российской истории. Только 31,3 % населения ответили, что хорошо знают историю Казахстана, 58,4 % знают, но не очень хорошо, и целых 8 % не знают ничего. Историю России знают хорошо 13,7 % опрошенных; знают, но не очень хорошо — 58,6 %; и ничего не знают 26,3 %, что тоже достаточно большой

процент незнания о соседнем государстве. На вопрос «Близки ли культуры России и Казахстана?» 45,8 % ответили, что культуры не похожи, 36,6 % — в чем-то схожи, и 9,8 % — очень похожи.

В качестве основного источника информации об основных событиях в российском приграничье респонденты выделили казахстанские СМИ (53,0 %), социальные сети (48,6 %), Интернет (36,1 %) и российские СМИ (32,1 %). Виден тренд *на увеличение потребления качественного казахоязычного контента*, а также *преобладание зрителей старшего возраста* среди основной аудитории российских СМИ.

Центр комплексных европейских
и международных исследований
(ЦКЕМИ)

cseis.hse.ru